

**BÁO CÁO**  
**Kết quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND xã**  
**trong 6 tháng cuối năm 2024**

Thực hiện Thông báo số 12/TB-HĐND xã ngày 05/11/2024 của Thường trực HĐND xã về thông báo nội dung, thời gian, địa điểm tổ chức kỳ họp thứ 9 HĐND xã khgóa X;

Thực hiện Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân xã và kế hoạch giám sát năm 2024; Ban Pháp chế đã phối hợp tổ chức giám sát chuyên đề về việc xây dựng, triển khai thực hiện Hương ước, quy ước tại cộng đồng khu dân cư trên địa bàn xã. Kết quả giám sát cụ thể như sau:

**I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

- Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện, UBND xã<sup>(1)</sup> về triển khai thực hiện Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ; các thôn đã triển khai thực hiện đảm bảo theo quy định.

- Thôn đã phối hợp với Văn hóa - hông tin xã và các ban ngành liên quan trong việc triển khai xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước tại thôn (làng) trên địa bàn xã.

**II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

**1. Về mặt làm được**

**1.1. Công tác tuyên truyền, phổ biến**

Các thôn đã phối hợp với Ban công công tác Mặt trận, các hội, đoàn thể thôn, gia làng, giáo phu và người uy tín trong thôn tổ chức tuyên truyền, phổ biến các nội dung của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư. Công tác tuyên truyền, phổ biến tại các thôn được quan tâm triển khai thực hiện thông qua các buổi họp tập trung tại nhà rông, nhà văn hóa thôn, lồng ghép với các đợt sinh hoạt của chi bộ, của Mặt trận đoàn thể thôn, lồng ghép vào các đợt tuyên truyền phổ biến, giáo dục các quy định pháp luật khác của các ngành liên quan, thông qua nội dung đăng tải trên trang thông tin điện tử của xã<sup>2</sup>.... Từ đó đã góp phần nâng cao nhận thức của người dân trong việc thực hiện các hương ước, quy ước đã được UBND xã phê duyệt.

**1.2. Công tác tổ chức xây dựng hương ước, quy ước**

- Qua giám sát tại các thôn cho thấy, công tác triển khai xây dựng hương ước, quy ước được thực hiện đảm bảo, đúng quy trình, đúng nguyên tắc. Quá trình xây

<sup>(1)</sup> Kế hoạch số 94/KH-UBND ngày 31/10/2023 về rà soát, sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước của các thôn, làng trên địa bàn xã, Quyết định số 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209/QĐ-UBND, ngày 29/12/2023 của Ủy ban nhân dân xã về việc công nhận hương ước các thôn; Kế hoạch số 92/KH-UBND ngày 18/7/2024 về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước trên địa bàn xã năm 2024.

<sup>(2)</sup> Kết quả đã tuyên truyền được 15 buổi tại 8/8 thôn trên địa bàn xã, thu hút hơn 1.427 lượt người tham gia.

dựng nội dung hương ước có sự phối hợp, tham gia góp ý của các thành viên Ban công tác MT thôn, già làng, giáo phu, người uy tín trên địa bàn thôn. Cụ thể:

+ Soạn dự thảo hương ước, quy ước: Trên cơ sở chỉ đạo UBND xã và mẫu của cán bộ chuyên môn trực thuộc UBND xã cung cấp cho các thôn (làng), thôn đã triển khai họp dân để thống nhất chủ trương xây dựng hương ước, quy ước theo quy định.

+ Lấy ý kiến dự thảo hương ước, quy ước: Đa số các thôn (làng) trên địa bàn xã đều đã họp dân để lấy ý kiến góp ý vào dự thảo; qua đó, người dân được nắm bắt nội dung dự thảo và tham gia ý kiến để hoàn chỉnh hương ước, quy ước, đáp ứng nhu cầu tự quản tại địa bàn thôn. Đồng thời, thôn đã gửi bản dự thảo đến UBND xã, đề nghị cán bộ chuyên môn UBND hỗ trợ, hướng dẫn thực hiện đảm bảo theo quy định.

+ Thông qua hương ước, quy ước: Thôn trưởng đã tổ chức họp dân để bàn, biểu quyết thông qua hương ước, quy ước của thôn. Qua cuộc họp thôn đều nhận được sự thống nhất cao của người dân trong thôn.

+ Công nhận hương ước, quy ước: Trưởng các thôn đã gửi hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước của thôn tới UBND xã trong thời gian sau 05 ngày, kể từ ngày kết thúc họp cộng đồng dân cư thông qua hương ước, quy ước.

- Trên cơ sở hồ sơ và đề nghị của các thôn, công chức Văn hoá - xã hội xã đã phối hợp với công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu trình UBND xã ban hành quyết định công nhận theo quy định.

### **1.3. Công tác tổ chức rà soát, đánh giá thực hiện hương ước, quy ước**

Việc chức rà soát, đánh giá thực hiện hương ước, quy ước tại các thôn do Trưởng thôn và các ban ngành đoàn thể thôn thực hiện hằng năm theo quy định. Thời điểm rà soát, đánh giá được thực hiện tại Ngày hội đại đoàn kết dân tộc (18 tháng 11 hàng năm) do Trưởng thôn chủ trì phối hợp với Trưởng Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện. Qua đó, đã kịp thời biểu dương, khen thưởng, động viên; đồng thời đôn đốc, nhắc nhở, phê bình hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư trong thực hiện hương ước.

### **1.4. Số lượng quy ước, hương ước được sửa đổi, bổ sung, thay thế**

Tính đến thời điểm giám sát, có 8 bản hương ước, quy ước của 8/8 thôn đã được UBND xã ký quyết định phê duyệt đảm bảo theo Quyết định số 61/2023/NĐ-CP, ngày 16/8/2023. Qua gần một năm triển khai thực hiện Hương ước tại các thôn, đa số các thôn chưa có ý kiến đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung nào trong hương ước của thôn mình.

### **1.5. Công tác kiểm tra, theo dõi, giám sát việc thực hiện quy ước, hương ước tại thôn**

Ban quản lý thôn, Tổ hòa giải thôn, nhất là các Bí thư chi bộ, thôn trưởng,

Trưởng ban công tác Mặt trận thôn đã phát huy vai trò, trách nhiệm của trong quá trình kiểm tra, giám sát việc thực hiện hương ước, quy ước tại các thôn. Các hộ gia đình, cá nhân tại các thôn, làng cơ bản đang thực hiện những nội dung đề ra trong hương ước.

### **1.6. Các điều kiện đảm bảo cho công tác quản lý nhà nước về xây dựng hương ước, quy ước**

Thực hiện tốt chỉ đạo của UBND xã trong việc thực hiện hương ước, quy ước tại thôn; đồng thời thôn đã phối hợp với cán bộ văn hóa - thông tin xã thực hiện in ấn, niêm yết nội dung hương ước, quy ước tại nhà rông, nhà văn hóa thôn theo quy định.

### **1.7. Đánh giá hiệu quả tác động của việc thực hiện hương ước, quy ước đến đời sống cộng đồng dân cư**

Việc thực hiện hương ước, quy ước đã góp phần quan trọng vào việc đảm bảo, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, duy trì thuần phong mỹ tục, truyền thống văn hóa tốt đẹp của khu dân cư, góp phần xây dựng tình làng nghĩa xóm, nếp sống văn minh, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, thúc đẩy phát triển văn hóa, kinh tế, xã hội của địa phương.

### **1.8. Việc biểu dương, khen thưởng của tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện hương ước, quy ước**

Hàng năm vào ngày hội Đại đoàn kết toàn dân tộc ở khu dân cư, UBND xã, Ủy ban MTTQ Việt Nam xã phối hợp với Trưởng thôn, trưởng Ban CTMT thôn xét chọn những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước để biểu dương, khen thưởng.

### **1.9. Việc phát hiện, xử lý đối với tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về xây dựng hương ước, quy ước**

Việc phát hiện, xử lý đối với tập thể, cá nhân, hộ gia đình vi phạm các điều khoản trong hương ước, quy ước được quy định tại phụ lục kèm theo mỗi hương ước, quy ước của các thôn còn ít; có một số thôn chỉ xử lý bằng hình thức ngày công lao động, hoặc buộc khắc phục hậu quả mà mình đã gây ra, nếu tái phạm nhiều lần thì đề nghị cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định. Đến nay các thôn chưa có trường hợp tập thể, cá nhân bị xử lý bằng tiền mặt thay cho ngày công lao động.

## **2. Về mặt tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đã đạt được như trên, qua giám sát trực tiếp thực tế tại 03 thôn, Đoàn giám sát nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như sau.

### **2.1. Về hình thức:**

- Theo khoản 3, Điều 6 Nghị định 61. Bảng Hương ước được niêm yết tại nhà rông, nhà văn hóa các thôn không có lời nói đầu, trình bày dài dòng, khó nhớ, khó thực hiện.

- Theo khoản 5, Điều 6 Nghị định 61. Chưa tổ chức lấy ý kiến của cộng đồng dân cư trong việc quyết định sử dụng ngôn ngữ (dịch từ tiếng Việt sang tiếng Bana).

### **2.2. Về đề xuất nội dung**

Đa số các Trưởng thôn đều nhờ công chức Văn hóa - Thông tin hoặc công chức Tư pháp xã dự thảo nội dung nên dẫn đến nhiều hương ước tại các thôn còn giống nhau, chưa thể hiện được nét đặc trưng của từng thôn, làng, khu dân cư. Việc đề xuất nội dung hương ước không đảm bảo theo khoản 1, 2, 3 Điều 7 Nghị định 61.

**2.3. Soạn thảo nội dung:** Việc soạn nội dung hương ước tại các thôn, chủ yếu là do công chức Văn hóa - Thông tin hoặc công chức Tư pháp xã xây dựng lên (*Thôn Đăk Pơ Kong ý kiến vì thôn không đủ khả năng soạn thảo nội dung hương ước*), không đảm bảo theo đúng Điều 8 Nghị định 61.

#### **2.4. Về lấy ý kiến dự thảo hương ước:**

Việc tổ chức họp thôn để người dân tham gia ý kiến vào dự thảo hương ước tuy đã thực hiện đảm bảo theo quy trình, nhưng hầu hết các ban ngành và người dân trong thôn không có ý kiến tham gia, đa số thống nhất với bản dự thảo (mẫu) mà công chức chuyên môn của xã xây dựng lên, nên dẫn đến bản hương ước khó áp dụng tại thôn. Ví dụ như: khó xử lý các trường tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống tại thôn, có một số thôn không xử lý được các trường hợp cá nhân, hộ gia đình không tham gia các hoạt động chung của thôn,....

#### **2.5. Công tác kiểm tra, theo dõi, việc thực hiện quy ước, hương ước tại thôn**

- Có một số thôn bằng niềm yết ước tại thôn đã hư hỏng, rách nát (Thôn Kon Săm Luh) nhưng thôn không chủ động sửa chữa lại.

- Có một số thôn phát hiện nội dung hương ước không phù hợp nhưng không có ý kiến lên cấp có thẩm quyền đề xuất sửa đổi, như trường hợp: Thôn Đăk Ố Nglăng quy định tại Chương IV, khoản 2, Điều 18 có nội dung "Mỗi hộ gia đình phải xây dựng chuồng trại nuôi nhốt gia súc, gia cầm"... trong khi đó có nhiều hộ gia đình trong thôn không nuôi con vật gì; Ghi sai tên của già làng thôn (thôn Đăk Puih),...

### **3. Nguyên nhân**

- Việc xử lý vi phạm hương ước, quy ước có lúc, có nơi chưa đủ sức răn đe giáo dục.

- Một số người dân chưa nhận thức được về vị trí, vai trò, ý nghĩa, tầm quan trọng của việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước đối với yêu cầu tự quản của cộng đồng.

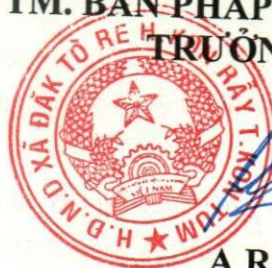
- Một số cán bộ thôn còn tư tưởng ỷ lại, do đã có công chức phụ trách văn hóa - xã hội soạn dùm nội dung hương ước, quy ước của thôn.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề về tình hình thi hành pháp luật trong việc xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của UBND xã./.

#### **Nơi nhận:**

- TT HĐND xã;
- Các Ban HĐND xã;
- ĐB HĐND xã;
- Lưu VTLT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND XÃ**  
**TRƯỞNG BAN**



**A Ruch**